



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРГАНСКОЙ
ОБЛАСТИ

**Шадринская межрайонная
прокуратура**

ул. Михайловская, 80,
г. Шадринск, 641870



И.о. директора ГБУ «Шадринский
детский дом-интернат для
умственно отсталых детей»

Васениной Н.В.

25.04.2022 №21-01-2022/Прдп187-22-20370026

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений федерального закона

Шадринской межрайонной прокуратурой в соответствии с заданием прокуратуры Курганской области в апреле 2022 года проведена проверка соблюдения прав несовершеннолетних в ГБУ «Шадринский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее – Шадринский детский дом-интернат), расположенном по адресу: Мальцевский тракт, д. 22, г. Шадринск, Курганская область, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности» (далее – Закон) ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должностные лица в пределах их компетенции.

В силу ст. 2 Закона законодательство РФ о пожарной безопасности основывается на Конституции РФ и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Таковыми нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования пожарной безопасности, являются Федеральный закон от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123), Правила противопожарного режима, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила).

Так, в ходе проверки 07.04.2022 деятельности Шадринского детского дома-интерната установлено, что вопреки п. 26 Правил дверь эвакуационного выхода из обеденного зала столовой, расположенная на первом этаже с северной стороны

здания Шадринского детского дома-интерната закрыта на замок, в связи с чем не обеспечивается возможность свободного открывания ее изнутри без ключа.

Кроме того, в нарушение подпункта «е» п. 35 Правил в электрощитовой, расположенной на пищеблоке, размещены горючие материалы.

Вопреки п. 29 Правил руководитель организации не обеспечил исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных (противодымных, дымогазонепроницаемых) дверей, расположенных на первом этаже восточного крыла здания Шадринского детского дома-интерната.

В нарушении п. 409 Правил огнетушители, находящиеся на посту охраны и в помещении пищеблока здания Шадринского детского дома-интерната, расположены на полу в подставках, изготовленных из горючих материалов.

Кроме того, вопреки п. 3 Правил руководитель организации не обеспечил обучение лиц мерам пожарной безопасности.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 (далее – Требования).

В силу п. 15 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию), минимизацию возможных последствий совершения терактов, в том числе разработки порядка и обеспечения технической возможности безопасной эвакуации лиц на объекте.

В ходе проведенных 07.04.2022 надзорных мероприятий установлено, что эвакуационный выход из отделения милосердия Шадринского детского дома-интерната, расположенный на первом этаже здания Шадринского детского дома-интерната не заперт, соответственно любое лицо может свободно зайти через него, контроль за ними со стороны вахтера не осуществляется.

Кроме того, межрайонной прокуратурой совместно со специалистом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Курганской области» в период с 07.04.2022 по 08.04.2022 проведена проверка исполнения санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности Шадринского детского дома-интерната, в ходе которой установлены нарушения.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

На основании ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также безопасность

пищевых продуктов и товаров, выполнять требования санитарного законодательства, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

При проведении межрайонной прокуратурой проверки в Шадринском детском доме-интернате установлено, что требования СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20), а также требования СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20), не соблюдаются.

Так, в нарушение п. 2.4.3 СП 2.4.3648-20 в группах Шадринского детского дома-интерната установлено недостаточное количество стульев для детей: группа № 2 - по списку 12 чел., стульев 10 шт.; группа № 10 - по списку 11 чел., стульев 8; группа № 7 - по списку 9 чел., стульев 8; группа № 5 - по списку 8 чел., стульев 7; группа № 4 – по списку 11 чел., стульев 8. Кроме того, в нарушение п. 2.4.3 СП 2.4.3648-20 в группе № 9, в которой согласно списку находится 8 детей, мебель не соответствует росту детей (стулья и столы из разных групп мебели).

Вопреки п. 2.4.3 СП 2.4.3648-20 в учебных классах № 6, 7 используется мебель (столы, стулья) в количестве 6 штук, покрытия которых имеет дефекты и повреждения.

В нарушение п. 2.4.9 СП 2.4.3648-20 в отделении милосердия, расположенном на первом этаже здания Шадринского детского дома-интерната, детская кроватка имеет дефекты гигиенического покрытия (отслоение краски, ржавчина).

Кроме того, в палате отделения милосердия Шадринского детского дома-интерната в нарушение п. 2.8.9 СП 2.4.3648-20 не исправна одна лампа в светильнике искусственного освещения.

В группах № 11, 12 для инвалидов-колясочников вопреки п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 имеются дефекты отделки стен на дверных проемах (сколы штукатурки и краски, трещины).

Кроме того, во всех 15 спальнях для мальчиков, расположенных на третьем этаже здания Шадринского детского дома-интерната, имеются дефекты на стенах (повреждения, трещины), что не соответствует требованиям п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20.

Во всех спальнях мальчиков и девочек, расположенных на третьем этаже, а также учебных классах, расположенных на втором этаже здания Шадринского детского дома-интерната, выявлены дефекты (повреждения) половых покрытий (линолеума), что не соответствует требованиям п. 2.5.2 СП 2.4.3648-20.

На лестничном марше третьего этажа здания Шадринского детского дома-интерната имеются дефекты потолка и стены (следы протеканий), что является нарушением п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20.

В нарушении п. 2.4.11 СП 2.4.3648-20 в душевой банно-карантинного отделения Шадринского детского дома-интерната 6 душевых рожков находятся в не удовлетворительном состоянии (деформированы, имеют следы ржавчины).

Кроме того, вопреки п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 в душевой банно-карантинного отделения имеются дефекты отделки потолка, стен, пола.

В нарушение п. 2.8.9 СП 2.4.3648-20 в душевой банно-карантинного отделения имеется 7 плафонов (осветительная арматура) со следами загрязнения, что свидетельствует о нерегулярной влажной уборке.

Вопреки п. 2.7.4, 2.11.8 СП 2.4.3648-20 в Шадринском детском доме-интернате отсутствуют документы (протоколы исследований) на техническое состояние приточно-вытяжной вентиляции, в т.ч. с механическим побуждением, вытяжные вентиляционные решетки содержат следы загрязнений.

Кроме того, в нарушение п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 на пищеблоке Шадринского детского дома-интерната используется кухонная посуда (кастрюли в количестве 6 штук), предназначенная для готовой продукции вторых блюд на 2, 4, 6, 7, 9, 10 группы, изготовленная из алюминия, а не из нержавеющей стали.

На пищеблоке используются деревянные разделочные доски для сырой продукции (мясо, рыба) с дефектами (трещинами, механическими повреждениями), что является нарушением п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20.

Полы, расположенные в помещении моечной кухонной посуды, не имеют уклона к сливным трапам, вода скапливается посередине помещения, что является нарушением п. 2.6.1 СП 2.4.3648-20.

В нарушении п. 2.4.6.3 СП 2.4.3648-20 в обеденном зале Шадринского детского дома-интерната на покрытиях 5 столов имеются дефекты (повреждения).

Вопреки п. 8.1.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 на 07.04.2022 в ежедневном меню питания детей, расположенном в обеденном зале столовой, в доступном для детей и родителей месте, отсутствовала информация о калорийности порций блюд.

В варочном цехе, обеденном зале, в двух складских помещениях Шадринского детского дома-интерната имеются дефекты потолков, стен, полов (трещины, отсутствие отделочной плитки, следы плесени и грибка), что является нарушением п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, а также п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20.

Кроме того, вопреки п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 на пищеблоке в варочном цехе установлен производственный стол с маркировкой «сырые овощи».

В нарушение п. 3.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, а также п. 7 ст. 17 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» 08.04.2022 в холодильнике, расположенном на складе для хранения пищевой продукции, при температуре воздуха + 4°C хранятся 2 упакованные полимерные тары по 5 кг. рыбы «сельдь солёная тихоокеаническая (олюторская) неразделанная первый сорт» (производитель ИП Закирьянов Ф.Р., г. Курган, дата изготовления 21.03.2022, условиях хранения при температуре воздуха от минус 2°C до минус 8°C.).

Кроме того, межрайонной прокуратурой в апреле 2022 года в ходе проверки деятельности Шадринского детского дома-интерната выявлены нарушения по факту несвоевременного предоставления отчета о хранении, использовании и управлении имуществом несовершеннолетних подопечных.

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если иной срок не установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного.

Межрайонной прокуратурой в ходе изучения личных дел лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей установлено, что со стороны Шадринского детского дома-интерната являющегося с 2021 года по настоящее время законным представителем (опекуном, попечителем) несовершеннолетних Пономаревой Е.С., 07.06.2010 г.р., Гурьева А.А., 15.07.2006 г.р., Калтанаса Э., 14.10.2014 г.р., вопреки ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» своевременно (не позднее 1 февраля 2022 года) не представил в отдел опеки и попечительства Отдела образования Администрации г. Шадринска отчет в письменной форме за 2021 год о хранении, об использовании имущества указанных подопечных и об управлении их имуществом, а сделал это лишь спустя более двух месяцев (в апреле 2022 года).

В ходе проведения в апреле 2022 года проверочных мероприятий в деятельности Шадринского детского дома-интерната в части соблюдения трудового законодательства установлено, что работник Шадринского детского дома-интерната Денисова В.Г., работающая санитаркой, имеет погашенную судимость от 2008 года по ч. 1 ст. 112, ч. 1 ст. 119 УК РФ.

При этом, вопреки абз. 8 ст. 331 Трудового кодекса РФ соответствующее решение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о ее допуске к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних отсутствует, что препятствует законному осуществлению деятельности работника среди несовершеннолетних граждан.

Кроме того, межрайонной прокуратурой в ходе проверки деятельности Шадринского детского дома-интерната в апреле 2022 года установлены нарушения федерального законодательства о государственной контрактной системе в сфере закупок.

Так, в силу ч. 1 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Реестр контрактов ведется на сайте: <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств,

предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Подпунктом «и» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, установлены аналогичные требования (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Часть 3 ст. 103 Закона гласит, что информация, указанная в пункте 10 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов утвержден приказом Минфина России от 19.07.2019 № 113н (далее – Порядок).

Пунктом 3 Порядка установлено, что информация и документы, формируемые заказчиком для включения в реестр контрактов (далее - информация, документы), подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом (далее - электронная подпись), лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно п. 5 Порядка Документы, включаемые в реестр контрактов, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

В силу п. 11 Порядка электронный документ информационного обмена направляется заказчиком в Федеральное казначейство с использованием информационной системы. Датой получения Федеральным казначейством электронного документа информационного обмена считается дата, указанная в сообщении о получении электронного документа информационного обмена. (п. 12 Порядка).

Проверкой установлено, что Шадринским детским домом-интернатом проведен электронный аукцион, по результатам которого 28.06.2021 заключен государственный контракт № 0843500002210016380001 (далее – контракт) с ООО «Феникст» на поставку бытовой техники.

Проверка показала, что контракт внесен в реестр контрактов под № 2450200073121000033.

Согласно платежному поручению № 861452 от 06.07.2021 произведена оплата по указанному контракту.

Вопреки требованиям ч. 2, 3 ст. 103 Закона, п. 12 Правил ведения реестра контрактов Шадринским детским домом-интернатом платежное поручение № 861452 от 06.07.2021 в реестр контрактов направлено для размещения лишь 19.07.2021, т.е. с нарушением срока, установленного законом - в течение 5 рабочих

дней с даты оплаты по контракту.

Помимо того, в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона установлено, что в договоре № 4/43 от 18.03.2022, заключенного между Шадринским детским домом-интернатом и ООО «Комфорт» на выполнение работ по текущему ремонту дверей, определены условия оплаты работ в течение 15 рабочих дней с даты получения от подрядчика счета-фактуры, акта (оказанных услуг, выполненных работ), тогда как Законом предусмотрен срок оплаты заказчиком поставленного товара не более пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Аналогичные нарушения установлены при заключении Шадринским детским домом-интернатом договора № 4/42 от 16.03.2022 с ИП Ивановым П.М., договора № 4/38 от 03.03.2022 с ИП Байжановой Р.Е., договора № 4/37 от 03.03.2022 с ИП Бушмановой И.В., договора № 90 от 01.03.2022 с КОО «ВДПО», договора на поставку ГСМ № 4/35 от 01.03.2022 с ИП Федотовым П.В., договора № 4/34 от 17.02.2022 с ИП Важениным В.А.

Кроме того, в договорах № 4/31 от 11.02.2022, № 4/32 от 16.02.2022, заключенных с ООО Торговый дом «Джемир-Шадринск», № 4/30 от 11.02.2022 заключенного с ООО «Афина», № 4/29 от 11.02.2022 заключенного с ИП Арефьевым П.Г., № 4/20 от 19.01.2022 заключенного с ИП Бушмановой И.В., предусмотрена оплата работ (товара) в течение 30 календарных дней с даты получения от исполнителя счета, счета-фактур, акта (оказанных услуг, выполненных работ), вместо установленных законодательством 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Таким образом, указанные выше нарушения повлекли за собой ущемление прав детей на пожарную, санитарно-эпидемиологическую, антитеррористическую безопасность, а также увеличили риск причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних и стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей со стороны шеф-повара Акимовой О.В., заведующего складом Маткиной Л.А., старшей медицинской сестры Бойко Т.Г., заведующего отделением психолого-педагогической помощи Николаевой А.О., заместителя директора по общим вопросам Дуванова С.Г., специалиста по закупкам Сухоруковой Т.В. и других ответственных должностных лиц Шадринского детского дома-интерната.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих, а также по недопущению подобных нарушений впредь.

2. Заблаговременно уведомить межрайонную прокуратуру о времени и месте рассмотрения представления.

3. В установленном порядке рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований федерального законодательства.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах в течение месяца со дня его получения сообщить в межрайонную прокуратуру в письменном виде. В случае применения дисциплинарных взысканий к виновным должностным лицам к ответу на представление приложить приказы о наказании либо иные документы, подтверждающие данный факт.

Заместитель межрайонного прокурора

младший советник юстиции

М.Х. Казеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 44F7083EDBB8FF4A3E360FAEB6F3CD8F31F1F989
Владелец **Казеев Марат Хамитович**
Действителен с 11.11.2021 по 11.02.2023